



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

SETTORE FINANZE E BILANCIO - SERVIZIO TRIBUTI

Determinazione n. DD-2019-1549 esecutiva dal 24/06/2019

Protocollo Generale n. PG-2019-79145 del 24/06/2019

Proposta n.:P02.2.0.0-2019-16

Il Dirigente del Servizio SETTORE FINANZE E BILANCIO - SERVIZIO TRIBUTI ha adottato la Determina Dirigenziale di seguito riportata:

OGGETTO: Revoca di determinazione a contrarre per l'affidamento in concessione della gestione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni e del Cosap (Canone Occupazioni Spazi ed Aree Pubbliche) n. 750/2019 e n. 814/2019 ed i successivi atti di gara(bando e disciplinare). CIG: 78491603BD

DISPOSITIVO ATTO	24/06/2019	PIERINA PELLEGRINI
IMPEGNO DI SPESA	24/06/2019	PIERINA PELLEGRINI

Atto sottoscritto digitalmente secondo la normativa vigente

Piazza Municipale, 2 - 44121 Ferrara
Centralino: +39 0532 419111 - Fax: +39 0532 419389
Codice fiscale: 00297110389

PEC: comune.ferrara@cert.comune.fe.it * Sito web: <http://www.comune.fe.it>



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

SETTORE FINANZE E BILANCIO - SERVIZIO TRIBUTI

Proposta Determinazione Dirigenziale n. P02.2.0.0-2019-16

OGGETTO: Revoca di determinazione a contrarre per l'affidamento in concessione della gestione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni e del Cosap (Canone Occupazioni Spazi ed Aree Pubbliche) n. 750/2019 e n. 814/2019 ed i successivi atti di gara(bando e disciplinare). CIG: 78491603BD

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE :

1. in data 20/12/2018 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019/2021, con delibera di C.C. n. 139479/2018, verbale n. 4;
2. in data 21/12/2018, è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Ferrara per gli esercizi 2019/2021 e relativi allegati, con delibera C.C. n. 137028/2018, verbale n. 5;
3. che con delibera di Giunta Comunale P.G. n. 16003 del 05/02/2019, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021 (P.E.G. 2019-2021);
4. attualmente l'intera gestione dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, ivi compresa la materiale affissione dei manifesti e del Canone Occupazione Spazi ed aree Pubbliche, è affidata in concessione alla ICA Srl (soggetto iscritto all'Albo di cui all'art. 53 del D.lgs 446/1997) con sede legale in Roma ed amministrativa in La Spezia , giusto il contratto pg 14066/ 2007 Rep. 3717 e Rep. 3718;
5. che nel DUP 2019/2021 è stato previsto l'affidamento in concessione anche per le annualità successive, alla scadenza(31 marzo 2019) del previgente contratto, della gestione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, compresa la materiale gestione del servizio affissioni nonché del Canone Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (COSAP) ;
6. con determina a contrarre n. DD-2019-750, PG-2019-39898 del 27.03.2019, esecutiva dal 29.03.2019, e successiva DD-2019-814, PG-2019-43178 esecutiva dal 04.04.2019, il Comune di Ferrara (Codice Ausa n. 0000158779) –Settore Finanze e Bilancio – Servizio Tributi ed il Servizio Commercio Attività Produttive e Sviluppo Economico, ha avviato il procedimento di gara per l'affidamento in concessione della gestione dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità (ICP) e dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni (DPA) compresa la materiale affissione, rimozione e smaltimento di manifesti e la rimozione, installazione e smaltimento dell'impiantistica oggetto di affidamento, nonché del Canone Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (COSAP) per la durata di anni sei (6), con facoltà di rinnovo per ulteriori anni sei (6), da esperirsi mediante procedura aperta con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior

Atto sottoscritto digitalmente secondo la normativa vigente

rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95, comma 2° del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici - CIG 78491603BD , e contestualmente ha prorogato ed adeguato i vigenti contratti (rep. 3717/2007 e 3718/2007) di concessione fino alla aggiudicazione definitiva;

7. a seguito di dette determinazioni il Servizio Appalti, Provveditorato e Contratti procedeva in data 20.05.2019 all'invio del bando al GUEE ed alla pubblicazione sulla GURI il 24.05.2019 n. 60, sul profilo committente in data 20.05.2019 e sulla piattaforma elettronica Sater in pari data, nonché sui seguenti quotidiani: ITALIA OGGI, SOLE 24 ORE, NUOVA FERRARA, IL RESTO DEL CARLINO, dando notizia dell'indizione di procedura aperta per il sopraindicato oggetto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, prescrivendo che le offerte dovevano pervenire entro il giorno 22 luglio 2019 – ore 12,00;
8. con il verbale del 12.06.2019 - PG. 77537 del 20 giugno 2019 , il Sindaco Ing. Alan Fabbri, alla presenza del Segretario Generale Dott.ssa Ornella Cavallari, e dei dirigenti: Dott.ssa Luciana Ferrari, dirigente settore Affari generali , dott.ssa Pierina Pellegrini, dirigente Settore Finanze e Bilancio, Dott. Francesco Paparella, Dirigente del Servizio Appalti , Provveditorato e Contratti, con funzioni di segretario verbalizzante, alla luce della recente proclamazione avvenuta l'11 giugno 2019, nell' attesa della costituzione della Giunta e del Consiglio Comunale, in virtù dell'orientamento espresso nel proprio programma elettorale, ha manifestato la necessità di approfondire e valutare l'opportunità di reintermalizzare il servizio di riscossione delle entrate oggetto della suddetta procedura di gara, così esprimendosi : “ *...manifesta l' opportunità di revocare i provvedimenti dirigenziali sopra citati e conseguentemente l'annullamento del bando della suindicata procedura aperta in sede di autotutela ex art. 21 quinquies della L: 241/1990 e di prevedere, pertanto, una necessaria proroga all'attuale gestore almeno fino al 31.12.2019;*

il programma elettorale prevede di introdurre elementi di riduzione e/o esenzione, sia nell'ambito dell'imposta comunale sulla pubblicità che nell'ambito del Canone occupazione suolo pubblico, ivi compresa la rinegoziazione del contratto di concessione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni e del Cosap, attualmente svolto dalla Società concessionaria ICA SPA;

Considerato che alla data attuale:

è in corso di insediamento la nuova amministrazione , devono, infatti costituirsi gli organi di governo , Giunta e Consiglio ed altresì le Commissioni consiliari permanenti , in conformità a quanto previsto dal vigente Testo unico enti locali (D.Lgs. 267/ 2000 – titolo III) dallo Statuto comunale e dal vigente regolamento del consiglio Comunale;

le linee programmatiche del mandato del sindaco dovranno essere presentate ed esaminate e discusse dal Consiglio comunale che si andrà a costituire ai sensi dell' art. 12 e dell'art. 21 del vigente Statuto Comunale;

ai sensi dell' art. 151, comma 1^ del D.lgs 267 /2000(TUEL) *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale”;*

ai sensi dell'art. 170, comma 4 ^ , del TUEL *Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio contabile applicato alla programmazione di bilancio di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”;*

ai sensi art. 170, comma 1, del TUEL , entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni;

Atto sottoscritto digitalmente secondo la normativa vigente

entro il 15 novembre è possibile altresì presentare una nota di aggiornamento al DUP, contestualmente allo schema di bilancio di previsione ed alla relazione dell'organo di revisione;

Tutto ciò premesso:

non è, pertanto, modificabile nell'immediato l'atto di indirizzo (DUP) nella parte relativa alla gestione dell'imposta sulla pubblicità, diritti sulle pubbliche affissioni e del COSAP (Canone Occupazione Suolo Pubblico);

si reputa opportuno, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990, essendo sopravvenuti una serie di elementi e motivi che al momento dell'avvio della procedura di affidamento non erano prevedibili e che portano ad una nuova valutazione dell'interesse pubblico, stante le considerazioni anzi espresse, tenuto conto, altresì, che il termine di presentazione delle offerte è il 22 luglio 2019, **di revocare in autotutela** le determinazioni in oggetto, ivi compreso il bando ed il disciplinare di gara, prorogando l'affidamento in essere fino al 31.12.2019 ed adeguando i vigenti contratti di affidamento in essere (**Rep.n. 3717/2007 e n. 3718/2007**) con ICA Spa alle condizioni in ultimo definite in fase di proroga con nota pg.36817/2019, che qui si riconfermano e, precisamente:

- per l'imposta sulla pubblicità ed i diritti sulle pubbliche affissioni, un **aggio del 16%** sul riscosso e non dovrà essere assicurato alcun un minimo garantito;
 - per il **Canone occupazioni Spazi ed Aree Pubbliche (Cosap)**, un **aggio del 10,78 %** sul riscosso e non dovrà essere assicurato alcun un minimo garantito.

VISTI E RICHIAMATI:

il D. Lgs 267/2000 "Testo Unico degli Enti Locali" coordinato ed aggiornato al D.L. 2 marzo 2012, n. 16 (cd. Decreto Fiscale), con particolare riferimento agli artt. 42, 107, 147 bis, 175, 183, 191, e seguenti;

Il D.Lgs 165 del 30/03/2001 Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e successive modifiche ed integrazioni;

il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

D.lgs. 118/ 2011 in materia di armonizzazione contabile ;

la legge 145/2018 ;

lo Statuto comunale e le disposizioni del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti, dei lavori in economia, dell'approvvigionamento di beni e servizi e di economato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale del 13/5/2002 n. 14/42792/01 e modificato con delibera C.C. n. 12/47170/03 del 10/03/2003, n. 6/23852 del 19/04/2004, n. 11/10389/09 del 23/03/2009, n. 19/53007/11 del 21/07/2011, n. 3/54140/2013 del 15/07/2013 e n. 7/12289/2015 del 02/03/2015;

le linee guida ANAC di interesse;

l'art. 52 del D.lgs. 446/1997, comma 5°, in materia di affidamento a terzi delle attività di accertamento / riscossione delle proprie entrate;

Il vigente regolamento generale comunale della riscossione delle entrate tributarie ,

Il vigente Rous, Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi ;

Visti i pareri favorevoli rispettivamente espressi dal Dirigente responsabile del Servizio Servizi Tributarî dott.ssa P. Pellegrini , dal Dirigente Servizio Commercio, Attività Produttive e Sviluppo Economico , Dott.ssa Evelina Benvenuti , in

ordine alla regolarità tecnica ed amministrativa per quanto di rispettiva competenza, nonché dal Responsabile del Settore Finanze e Bilancio, in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa (art. 49 – 1° comma, art. 147 bis – Dlgs 267/2000)

DETERMINA

DI APPROVARE la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

DI REVOCARE in via di autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990, essendo sopravvenuti una serie di elementi e motivi che al momento dell'avvio della procedura di affidamento di cui si discute non erano prevedibili e che portano ad una nuova valutazione dell'interesse pubblico, le determinazioni n. 750 e 814/2019, ivi compreso il bando ed il disciplinare di gara, prorogando fino al 31.12.2019 ed adeguando i vigenti contratti di

Atto sottoscritto digitalmente secondo la normativa vigente

affidamento in essere (**Rep.n. 3717/2007 e n. 3718/2007**) con ICA Spa, alle condizioni in ultimo definite in fase di proroga con nota del 20 marzo 2019 pg.36817 che qui si riconfermano e, precisamente:

per l'imposta sulla pubblicità ed i diritti sulle pubbliche affissioni ,un **aggio del 16%** sul riscosso e non dovrà essere assicurato alcun un minimo garantito,
per il Canone occupazioni Spazi ed Aree Pubbliche (Cosap) , **un aggio del 10,78 %** sul riscosso e non dovrà essere assicurato alcun un minimo garantito,

DI ANNULLARE,pertanto, gli impegni pluriennali assunti, a seguito delle determinazioni sopra citate sull'esercizio finanziario 2020 e successivi, fatto salvo per quelli assunti per l'annualità 2019, che restano invariati e, precisamente:

A)per la concessione dell'imposta comunale sulla pubblicità ed i diritti sulle pubbliche affissioni ivi compreso il servizio di materiale affissione, una spesa complessiva presunta di:

€ 140.000,00 sul bilancio dell'anno 2019 per il **periodo di proroga** fino al 31.12.2019, alla Missione 01/programma 04 / titolo 1 Macroaggregato 01/ cosi codificato: 0109206782;

B) per il Canone Occupazione Suolo Pubblico in concessione :

€ 100.000,00 sul bilancio dell'anno 2019, per il periodo di proroga fino al 31.12.2019 ,

alla Missione 01/programma 04 / titolo 01 Macroaggregato 03/ cosi codificato: **0036109021**;

DI INOLTRE

- **al Concessionario ICA Spa** la presente determinazione di revoca e di proroga al 31.12.2019 dei contratti rep.nn. 3717 e 3718/2007 così come adeguati con nota pg.36817/2019 e riconfermati con il presente atto, per opportuna conoscenza;
- **al Servizio Appalti , Provveditorato e Contratti** , la presente determinazione affinché proceda, per quanto di competenza, all'annullamento del bando di gara e del relativo Disciplinare, nonché agli adempimenti connessi ed eventuali di pubblicazione, informazione e trasparenza previsti dalla normativa vigente in materia di appalti e contratti e di amministrazione trasparente.

DI DARE ATTO CHE:

l'elenco degli impianti pubblicitari ,consultabile sulle pagine dedicate dell'ufficio imposta pubblicità e autorizzazioni impianti pubblicitari, potrà essere oggetto di adeguamento in caso di nuove installazioni e/o rimozioni/sostituzioni verificatesi successivamente alla esecutività della presente determinazione;

ai fini della proroga vanno rispettate le condizioni contrattuali , previste dal precedente contratto / capitolato Rep n.3717 e 3718/ 2007, così come adeguate con il presente atto, fermo restando che le disposizioni regolamentari e/o normative vigenti e/o successive prevalgono su quelle precedenti richiamate nei citati atti, se incompatibili;

per le spese per oneri connessi all'espletamento della gara d'appalto (Contributo ANAC – deliberazione del Consiglio ANAC n.163 del 22.12.2015) e per la pubblicità legale, ivi compresa anche la pubblicazione delle comunicazioni , laddove previste, afferenti la presente revoca, provvede direttamente il competente Servizio Appalti e Contratti;

le disposizioni di cui al presente provvedimento saranno rese pubbliche con le stesse modalità di precedente pubblicazione degli atti di gara;

con l'apposizione del visto di regolarità contabile la presente determinazione diviene esecutiva,

i Responsabili del presente procedimento, nonché RUP, limitatamente agli atti di rispettiva competenza, sono il dirigente responsabile del Servizio Servizi Tributarî Dott.ssa Pierina Pellegrini, la dott.ssa Evelina Benvenuti responsabile del Servizio Commercio, Attività Produttive e Sviluppo Economico ed il dirigente del Servizio Appalti Provveditorato e Contratti ,Dott. Paparella Francesco;

Atto sottoscritto digitalmente secondo la normativa vigente

ai sensi dell' art. 113 del D.Lgs n. 50/2016 e S.M.Ì. e del relativo regolamento approvato dal Comune di Ferrara con proprio atto consiliare, sono individuati Direttore dell'esecuzione per la gestione in concessione dell'imposta comunale sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni la dott.ssa Paola Scanavini del Servizio Servizi Tributarî , e per la gestione in concessione del Cosap, la dott.ssa Nilla Nanni, del Servizio Commercio, Attività Produttive e Sviluppo Economico, e, per le attività preparatorie, di programmazione di analisi /studio / collaborazione, amministrative-tecniche e contabili, connesse e propedeutiche, relative alla procedura avviata con le determinazioni ante citate , in particolare, per la gestione dell'imposta della pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni , sono individuati i seguenti dipendenti del Servizio Servizi Tributarî e Bilancio: Andrea Alberti (accertatore- redattore censimento impianti), Paolo Baraldi (accertatore- redattore censimento impianti), Donata di Paola (collaboratore tecnico amministrativo-contabile), Letizia Masieri (collaboratore tecnico amministrativo-contabile), Vladislao Scotti (Funzionario amministrativo-contabile), Tosi Raffaella (Funzionario amministrativo-contabile) , oltre a Paola Scanavini (Funzionario Amministrativo e Direttore dell'esecuzione) , che, in relazione alla redazione degli atti di gara ed alla realizzazione delle prime fasi di avvio del procedimento di gara(Attività preparatoria e del Rup -parag. 17-tab. 3 - regolamento ex 113) hanno collaborato, in ragione delle rispettive funzioni, in eguale misura, ai fini della distribuzione / ripartizione del fondo previsto dall'art. 113, comma 2^ ,citato, tabella 3-paragrafo 17 ;

DI TRASMETTERE copia della presente determina ai seguenti Settori/Servizi per gli eventuali adempimenti di competenza e/o per opportuna conoscenza:

Servizio Appalti , Provveditorato e Contratti
Servizio Commercio, Attività Produttive e Sviluppo Economico
Servizio Affari Generali,
Servizio Ragioneria;
Servizio Assistenza agli Organi

Firmato

Il dirigente responsabile del Servizio Servizi Tributarî

Firmato

Il dirigente responsabile del Servizio Commercio, Attività Produttive e Sviluppo Economico

Atto sottoscritto digitalmente secondo la normativa vigente



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

SETTORE FINANZE E BILANCIO - SERVIZIO TRIBUTI

MODULO CONTABILE

Impegno di spesa per la Determinazione Dirigenziale n. DD-2019-1549

Impegno _3276/2019 € 140.000,00 – 3278/2019 € 100.000,00

Visto di regolarità contabile art. 147bis del D.Lgs del 18/08/2000 n. 267/00 e s.m.i
attestante la copertura finanziaria

- Si appone visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria
- Il presente provvedimento non comporta implicazioni né finanziarie né contabili
- Preso nota agli effetti delle registrazioni contabili per il rendiconto patrimoniale

IL DIRIGENTE DI RAGIONERIA
Dott.ssa Pierina Pellegrini