

# ATTI DELLA GIUNTA COMUNALE

Seduta del giorno 23.08.2016

**Deliberazione n. GC-2016-450**

Prot. Gen. n. PG-2016-94418

Proposta di Delibera di Giunta n. PDLG-2016-479

Sono intervenuti i Signori:

<b>Tiziano Tagliani</b>	<b>Sindaco</b>
<b>Massimo Maisto</b>	<b>Vice Sindaco</b>
<b>Roberta Fusari</b>	<b>Assessore</b>
<b>Serra Roberto</b>	<b>Assessore</b>
<b>Vaccari Luca</b>	<b>Assessore</b>
<b>Ferri Caterina</b>	<b>Assessore</b>
<b>Chiara Sapigni</b>	<b>Assessore</b>
<b>Merli Simone</b>	<b>Assessore</b>

Hanno giustificato l'assenza i Signori:

<b>Felletti Annalisa</b>	<b>Assessore</b>
<b>Aldo Modonesi</b>	<b>Assessore</b>

**Assiste il Vice Segretario Generale Dott.ssa Luciana Ferrari**

Essendo gli intervenuti in numero legale il Presidente dichiara aperta la seduta

## Oggetto

**BANDO PER LA PRESENTAZIONE DI PROGETTI PER LA PREDISPOSIZIONE DEL PROGRAMMA STRAORDINARIO DI INTERVENTO PER LA RIQUALIFICAZIONE URBANA E LA SICUREZZA DELLE PERIFERIE DELLE CITTÀ METROPOLITANE E DEI COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCIA APPROVATO CON DPCM 25.5.2016 PUBBLICATO SULLA G.U. 127 DEL 1.6.2016. APPROVAZIONE E CANDIDATURA DEL PROGETTO DI FATTIBILITÀ TECNICA ED ECONOMICA DEL "NUOVO QUARTIERE NELL'AREA DELLA DARSENA DI S. PAOLO, EX MOF E MEIS".**

OGGETTO: BANDO PER LA PRESENTAZIONE DI PROGETTI PER LA PREDISPOSIZIONE DEL PROGRAMMA STRAORDINARIO DI INTERVENTO PER LA RIQUALIFICAZIONE URBANA E LA SICUREZZA DELLE PERIFERIE DELLE CITTÀ METROPOLITANE E DEI COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCIA APPROVATO CON DPCM 25.5.2016 PUBBLICATO SULLA G.U. 127 DEL 1.6.2016. APPROVAZIONE E CANDIDATURA DEL PROGETTO DI FATTIBILITÀ TECNICA ED ECONOMICA DEL “NUOVO QUARTIERE NELL’AREA DELLA DARSENA DI S. PAOLO, EX MOF E MEIS”.

## LA GIUNTA

Premesso che:

in data 01.06.2016 è stato pubblicato sulla G.U. n. 127 il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 maggio 2016, recante *“Approvazione del bando con il quale sono definiti le modalità e la procedura di presentazione dei progetti per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane, dei comuni capoluogo di provincia e della città di Aosta”*;

il Comune di Ferrara, preso atto dei contenuti del suddetto bando, ha manifestato interesse alla presentazione di un progetto per la riqualificazione di una porzione del proprio territorio, con particolare attenzione per aree e edifici degradati e non più utilizzati al fine di migliorare le condizioni urbanistiche, abitative, sociali, economiche, ambientali e culturali dell’ambito di riferimento, anche attraverso strumenti di intervento elaborati con il coinvolgimento degli abitanti e dei soggetti pubblici e privati interessati;

infatti, l’Amministrazione comunale ha ritenuto di estrema importanza la pubblicazione di questo nuovo bando, quale iniziativa utile in quanto *“il moltiplicarsi delle crisi in un prolungato periodo di recessione ha ormai generato la percezione di un mondo fuori controllo. Dopo anni di crescita del prodotto interno lordo italiano inferiore a quanto si registra nelle principali economie e periodi più lunghi di maggiori contrazioni, la distanza dell’Italia dagli altri Paesi è aumentata”*. I dati più recenti dei principali istituti internazionali di ricerca economica, concordano nello stimare per l’Italia un PIL in ripresa ad iniziare dal 2015, in un quadro internazionale dove la frenata dei paesi emergenti rallenta però la crescita globale. In Europa si ha l’impressione che il modello sociale in vigore fin dal dopoguerra non sia più adatto al mondo nuovo che si sta formando e alle sfide globali che arrivano dalle economie emergenti; c’è crescente insicurezza, l’ansia per il futuro è condizione diffusa;

il bando di cui al DPCM 25 maggio 2016 per la riqualificazione urbana può essere una grande opportunità in tal senso, e per queste ragioni il Comune di Ferrara ritiene di poter candidare un progetto per la rigenerazione di un *“Nuovo Quartiere nell’area della Darsena di S. Paolo, ex MOF e MEIS”*, ricompresa all’interno della zona di rispetto della città storica, costituita per la maggior parte dall’area del vecchio Mercato OrtoFrutticolo, attualmente usata come parcheggio pubblico e, dalla Darsena, che sarà riservata principalmente ad usi ricreativi, creando una connessione fisica e concettuale tra il centro della città e la parte prospiciente il bacino del fiume Po di Volano;

l’obiettivo è quello di realizzare, quindi, un quartiere vivace e gradevole per soddisfare le differenti esigenze, le aspettative, i desiderata e i bisogni dei residenti e dell’intera cittadinanza, nonché valorizzare le connessioni infrastrutturali e le interazioni con il Museo Nazionale dell’Ebraismo Italiano e della Shoah (MEIS), in corso di realizzazione a cura del Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo nell’immobile demaniale dell’Ex carcere di via Piangipane;

l’area in questione pur presentando caratteristiche molto diverse nei due ambiti principali da cui è composta, Ex MOF e Darsena, è posta in posizione strategica dal punto di vista dell’accessibilità in quanto prossima alla stazione ferroviaria, alla viabilità principale di valenza extra urbana (SS16) e alla Tangenziale Ovest (cantiere ANAS terminato da pochi mesi), nonché all’asse di Via Bologna. Si tratta di aree da riqualificare e riprogettare che privilegiano scelte che non determinano nuovo

consumo di suolo, ma piuttosto una loro valorizzazione oltre che provocare un processo di riqualificazione di tutto l'ambito di cui fanno parte ed innescare un diverso modo di "vivere la città". L'idea progettuale alla base del programma di riqualificazione trae origine dalla delibera di Consiglio Comunale P.G. n. 103786 del 22/12/2011, con la quale l'Amministrazione comunale ha approvato il Piano di Recupero di iniziativa pubblica denominato "AREA EX MOF-DARSENA";

nell'ambito territoriale oggetto del programma che l'Amministrazione comunale intende candidare è ricompresa anche un'area di proprietà comunale, di interesse dell'Agenzia del Demanio in funzione di quanto previsto dall'Accordo sottoscritto a Ferrara in data 12 ottobre 2015, ai sensi dell'articolo 15 della Legge n. 241 del 1990, per "*l'attuazione di un programma di valorizzazione sostenibile delle aree e degli immobili pubblici di eccellenza della città di Ferrara*", tra Ministero della Difesa, Ministero dell'Interno, Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo, l'Agenzia del Demanio, Agenzia delle Entrate e la Regione Emilia Romagna;

nel predetto Accordo si prevede la valorizzazione e la rifunzionalizzazione di beni di proprietà dello Stato, della Regione Emilia Romagna e del Comune di Ferrara che, da tempo, hanno avviato un'attività congiunta e sinergica volta al perseguimento della riqualificazione del patrimonio immobiliare pubblico presente sul territorio comunale affinché, sottratto al degrado, diventi anche volano per lo sviluppo, la rigenerazione e la rivitalizzazione dell'economia locale e del contesto sociale e territoriale, promuovendo ed incentivando l'attrazione di interventi ed investimenti pubblici e privati;

in particolare all'art. 7 punto 4 del predetto Accordo, sulla scorta delle risultanze del Programma Unitario di Valorizzazione di Ferrara (PUV Ferrara del 7 giugno 2007 ai sensi dell'art. 3, comma 15-bis, del decreto-legge 25 settembre 2001, n. 351), l'Agenzia del Demanio e il Comune di Ferrara hanno previsto le modalità e le attività indispensabili per addivenire alla permuta tra l'area dell'ex Aeroporto militare, di proprietà dello Stato, e una porzione dell'area ex MOF, di proprietà del Comune, la cui esatta perimetrazione sarà definita in fase di permuta, mentre la successiva attuazione potrà portare anche ad un'eventuale revisione del Piano particolareggiato già predisposto per la trasformazione dell'intero compendio comunale che, oggi, è ricompreso nell'ambito territoriale oggetto di candidatura al Bando di cui al citato DPCM 25 maggio 2016;

Considerato che:

in data 16 agosto 2016 è stato sottoscritto un Protocollo d'Intesa tra Comune di Ferrara ed Agenzia del Demanio al fine di perseguire i principi di partecipazione e di condivisione nel percorso di elaborazione ed attuazione del progetto del "*Nuovo quartiere*" nell'area "ex MOF-Darsena", che il Comune di Ferrara intende presentare ai fini della procedura di selezione avviata con il bando approvato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 maggio 2016, pubblicato sulla G.U. n. 127 del 1<sup>a</sup> giugno 2016;

lo stesso Accordo sottoscritto a Ferrara in data 12 ottobre 2015, all'art. 7 punto 9, ha previsto le modalità e le tempistiche per la realizzazione del Museo dell'Ebraismo Italiano e della Shoah, fissandone l'inaugurazione di una nuova porzione nella primavera del 2017, ed impegnando le Amministrazioni sottoscrittrici, per quanto di rispettiva competenza, ad adottare i provvedimenti necessari ad assicurare il completamento del progetto; progetto che grazie al finanziamento per 25 milioni deliberati dal governo nella primavera di quest'anno oggi è certo che il museo verrà completamente ultimato entro l'anno 2020. L'intervento rientra infatti tra i 33 interventi di tutela e valorizzazione del patrimonio culturale e potenziamento turistico culturale, approvato dal CIPE attraverso il Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020;

Considerato inoltre:

che è stato proposto alla Fondazione Museo Nazionale dell'Ebraismo Italiano e della Shoah (MEIS) un Protocollo d'Intesa al fine di perseguire i principi di partecipazione e di condivisione nel percorso di elaborazione ed attuazione del suddetto progetto che il Comune di Ferrara intende candidare al bando approvato con DPCM del 25 maggio 2016, in particolare per la valorizzazione delle connessioni infrastrutturali e delle interazioni con il Museo Nazionale dell'Ebraismo Italiano e

della Shoah (MEIS), in corso di realizzazione a cura del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo nell'immobile demaniale dell'Ex carcere di via Piangipane;

che in data 22/8/2016 la Fondazione MEIS, tramite e-mail, ha trasmesso la propria condivisione al suddetto Protocollo d'Intesa siglandone i contenuti;

che con delibera di G.C. n. 449, PG n. 94417 del 23/8/2016 è stato approvato il Protocollo d'Intesa con la Fondazione MEIS per le sopracitate finalità;

Visto il progetto di fattibilità tecnica ed economica del "Nuovo quartiere nell'area della Darsena di San Paolo, ex MOF e MEIS", predisposto dal Servizio Pianificazione Territoriale che si compone di un documento, depositato agli atti dello stesso Servizio, contenente i seguenti elaborati:

**1. Relazione generale**

**2. Quadro economico**

**3. Cronoprogramma**

**4. Tavole**

Tav. 1 - Masterplan

Tav. 2 - Area ex MOF-Darsena - Demolizioni e bonifiche

Tav. 3 - Area ex MOF e Darsena - Reti e sottoservizi

Tav. 4 - Darsena e dita verdi

Tav. 5 - Parcheggio ex MOF

Tav. 6 - Via Darsena

Tav. 7 - La Porta del MEIS

Tav. 8 - Percorsi Piangipane - Ripagrande

Tav. 9 - Percorsi Stazione - Centro storico

Preso atto che:

la Provincia di Ferrara in qualità di autorità competente in materia ambientale, nella fase istruttoria di approvazione del Piano di Recupero di iniziativa pubblica denominato "AREA EX MOF-DARSENA", (approvato con delibera di C.C. PG n. 103786 del 22/12/2011) ai fini di cui all'art. 12 D.Lgs. 152/06, ha ritenuto lo strumento non assoggettabile alla procedura di VAS (delibera G.P. n. 218 del 19.07.2011); con il medesimo atto ha espresso parere favorevole con prescrizioni ai sensi dell'art. 5 della L.R. 19/08 (parere in materia di rischio sismico);

per le aree ricomprese all'interno del progetto di fattibilità tecnico economica oggetto di candidatura, ma esterne al Piano di Recupero è stato richiesto il parere in materia ambientale all'ARPAE SAC con nota in data 10.08.2016 prot. n. 91694 e al Servizio Valutazione Impatto e Promozione Sostenibilità Ambientale VIPSA con nota PG 92479 in data 16.08.2016, ad oggi non ancora pervenuti. **Tali pareri saranno consegnati contestualmente al progetto definitivo qualora il progetto presentato venga individuato tra quelli da inserire nel Programma straordinario di intervento;**

la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara, Centro Operativo di Ferrara con nota in data 17.08.2016 prot. n. 3020 ha condiviso, in linea di massima, gli obiettivi e la impostazione del progetto di riqualificazione delle aree in oggetto, attraverso interventi di valorizzazione delle connessioni infrastrutturali, bonifiche, demolizioni, realizzazione di aree verdi attrezzate, collegamenti ciclo pedonali e parcheggi;

Ritenuto per le motivazioni sopra citate, di approvare il progetto di fattibilità tecnica ed economica del “Nuovo quartiere nell’area della Darsena di San Paolo, ex MOF e MEIS”, e di presentare la sua candidatura al bando emanato con DPCM 25.5.2016 pubblicato sulla G.U. 127 del 1.6.2016;

Preso atto dell’impegno ad approvare, entro 60 giorni dalla sottoscrizione della convenzione o accordo di programma, il relativo progetto definitivo, come previsto dall’art. 6 lett. b) del bando di cui trattasi;

Visti i pareri favorevoli espressi dal Dirigente responsabile del Settore Pianificazione Territoriale e dal Dirigente di Ragioneria in ordine rispettivamente alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell’art. 49, comma 1 e smi, del D.Lgs n. 267/2000 T.U. ordinamento EE. LL.;

Richiamato l’art. 48 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Con il voto favorevole di tutti i presenti

## D e l i b e r a

di approvare il progetto di fattibilità tecnica ed economica del “Nuovo quartiere nell’area della Darsena di San Paolo, ex MOF e MEIS”, predisposto dal Servizio Pianificazione Territoriale che si compone di un documento, depositato agli atti dello stesso Servizio, contenente i seguenti elaborati:

**1. Relazione generale**

**2. Quadro economico**

**3. Cronoprogramma**

**4. Tavole**

Tav. 1 - Masterplan

Tav. 2 - Area ex MOF-Darsena - Demolizioni e bonifiche

Tav. 3 - Area ex MOF e Darsena - Reti e sottoservizi

Tav. 4 - Darsena e dita verdi

Tav. 5 - Parcheggio ex MOF

Tav. 6 - Via Darsena

Tav. 7 - La Porta del MEIS

Tav. 8 - Percorsi Piangipane - Ripagrande

Tav. 9 - Percorsi Stazione - Centro storico

di approvare la candidatura del progetto di fattibilità tecnica ed economica del “Nuovo quartiere nell’area della Darsena di San Paolo, ex MOF e MEIS”, ai sensi dell’art. 5 del bando approvato con DPCM 25.5.2016 pubblicato sulla G.U. 127 del 1.6.2016, sostenuta dal Protocollo d’Intesa sottoscritto in data 16.08.2016 con l’Agenzia del Demanio e dal Protocollo d’Intesa con la Fondazione MEIS approvato con delibera di G.C. n. 449, PG 94417 in data 23.08.2016;

di impegnarsi ad approvare, entro 60 giorni dalla sottoscrizione della convenzione o accordo di programma, il relativo progetto definitivo, come previsto dall’art. 6 lett. b) del bando di cui trattasi;

di autorizzare il Sindaco alla nomina del responsabile unico del procedimento (RUP) e alla sottoscrizione della relativa domanda da inoltrarsi alla Presidenza del Consiglio dei Ministri entro e non oltre il 29 agosto 2016;

di delegare il Dirigente del Settore Pianificazione Territoriale Arch. Davide Tumiatei a predisporre e sottoscrivere la documentazione necessaria prevista nel Bando di cui trattasi, ai fini della presentazione della relativa domanda;

di dare atto che il presente atto non comporta impegni di spesa e che verrà eventualmente predisposta apposita variazione di bilancio in caso di ammissibilità al finanziamento;

di dare atto che il responsabile del procedimento è il Dirigente del Settore Pianificazione Territoriale Arch. Davide Tumiatì;

di dichiarare immediatamente eseguibile la presente delibera ai sensi dell'art. 134 – comma 4 – del D.lgs n. 267/2000, con il voto favorevole espresso da tutti i presenti alla seduta.

IL SINDACO  
TIZIANO TAGLIANI

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
LUCIANA FERRARI

**Settore Affari Generali**

## **ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

**Si attesta che il documento registrato come Deliberazione di Giunta Comunale del 23 agosto 2016 n. GC-2016-450 – Prot. Generale n. PG-2016-94418 e avente oggetto BANDO PER LA PRESENTAZIONE DI PROGETTI PER LA PREDISPOSIZIONE DEL PROGRAMMA STRAORDINARIO DI INTERVENTO PER LA RIQUALIFICAZIONE URBANA E LA SICUREZZA DELLE PERIFERIE DELLE CITTÀ METROPOLITANE E DEI COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCIA APPROVATO CON DPCM 25.5.2016 PUBBLICATO SULLA G.U. 127 DEL 1.6.2016. APPROVAZIONE E CANDIDATURA DEL PROGETTO DI FATTIBILITÀ TECNICA ED ECONOMICA DEL "NUOVO QUARTIERE NELL'AREA DELLA DARSENA DI S. PAOLO, EX MOF E MEIS".**

**esecutivo il 23/08/2016**

**E' in pubblicazione nel sito informatico del Comune di Ferrara nel periodo dal 23-AGO-16 al 06-SET-16**

**Ferrara, 23/08/2016**

**L'addetto alla pubblicazione  
Aldo Rizzoni**