



## LA LEGGE REGIONALE 5 OTTOBRE 2015 N. 16 ED IL PIANO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI

**Cristina Govoni** – Responsabile Servizio Rifiuti e bonifica siti,  
servizi pubblici ambientali e sistemi informativi

Obiettivo Economia Circolare  
Ferrara, 23 Settembre 2016



## La svolta verde dell'Emilia-Romagna



In Regione Emilia-Romagna è in atto una vera rivoluzione, segno di una volontà politica precisa tesa a fare dei rifiuti una risorsa per la crescita economica sostenibile, contribuendo a passare da un modello di economia lineare ad uno più circolare e più resiliente.

La Regione ha intrapreso questo cammino sin dal 2015 con l'approvazione prima della **legge 16** per sostenere l'economia circolare e ridurre la produzione regionale dei rifiuti, poi con il **Piano regionale di gestione dei rifiuti (PRGR)**





**Il 5 ottobre 2015** l'Assemblea Legislativa regionale dell'Emilia-Romagna approva **la legge regionale n. 16** sulla promozione dell'economia circolare:

- **La prima in Italia**
- Nata da un **processo “dal basso”** - con la partecipazione di 60 Consigli comunali, 1 consiglio provinciale, associazioni e territori
- punto di partenza per norme e azioni concrete volute dalla Regione nel segno dell'economia circolare
- I **rifiuti** prodotti da un'attività devono diventare **“nuove materie prime”** per altre attività: attenzione all'intero ciclo di vita dei prodotti
- **Industrializzazione del riciclaggio**: creare un collegamento tra domanda e offerta di “materie prime seconde” in relazione alle singole filiere produttive e alle peculiarità territoriali



### Obiettivi più ambiziosi di quelli fissati dall'Unione Europea

	Obiettivo Legge 16	Obiettivo UE
<b>Riduzione della produzione pro capite di rifiuti</b>	20-25% al 2020	
<b>Raccolta differenziata</b>	73% al 2020	
<b>Riciclaggio</b>	<b>70% al 2020</b>	65% dei rifiuti urbani al 2030
<b>Smaltimento in discarica</b>	<b>5% al 2020</b> (in conseguenza al raggiungimento degli obiettivi di riduzione e riciclaggio)	<b>10% al 2030</b>



### Tre campi d'azione:

- La gestione “green” dei rifiuti (al primo posto prevenzione e riciclo)
- L'informazione e la sensibilizzazione per creare una **nuova consapevolezza civica**
- **Fondo incentivante per i Comuni; incentivi alle imprese che innovano i processi produttivi**



Approvato dall'Assemblea legislativa il 3 maggio 2016 dopo un percorso articolato e complesso:

- È il primo Piano regionale dei rifiuti dell'Emilia-Romagna
- Delinea un modello di gestione che si fonda su prevenzione, preparazione per il riutilizzo, riciclaggio, recupero di energia ed infine smaltimento in linea con la cosiddetta “gerarchia dei rifiuti”.
- Dà corpo agli obiettivi della Legge regionale 16 sull'economia circolare





Il PRGR inoltre prevede:

- Estensione della **tariffazione puntuale su tutto il territorio regionale entro il 2020** con priorità per **le utenze non domestiche**;
- **Industrializzazione del recupero** attraverso l'implementazione di sistemi virtuosi che, per le diverse filiere, consentano di coniugare sviluppo economico e riduzione degli impatti ambientali;
- **Recupero energetico** delle frazioni di rifiuto per le quali non è possibile alcun recupero di materia;
- **Minimizzazione** dello smaltimento a partire dal conferimento in discarica;
- **autosufficienza per lo smaltimento dei rifiuti urbani e speciali prodotti nell'ambito regionale**, mediante l'utilizzo ottimale degli impianti esistenti;



## Come stiamo attuando l'economia circolare



- Istituzione del **Fondo incentivante** per i Comuni, finanziato in parte attraverso un contributo della Regione
- Attivazione del **coordinamento permanente sottoprodotti** con le associazioni di categoria (determinazione n. 10718/2016) i cui lavori sono partiti nel luglio scorso;
- Definizione di accordi volontari di filiera per la prevenzione e il recupero
- Approvazione delle Linee guida per i centri comunali del riuso (DGR 1240/2016)
- Applicazione della tariffazione puntuale (finanziata in parte con il Piano di Azione Ambientale)
- Istituzione del «Forum permanente per l'economia circolare»





## Accordi per la prevenzione e il recupero



Al fine di promuovere un nuovo modello di sviluppo secondo i principi dell'economia circolare, grande rilevanza assumono gli accordi volontari di filiera che si configurano come lo strumento più idoneo a garantire tale coinvolgimento di tutti i soggetti interessati.

La Regione ha sottoscritto, dal 2014 ad oggi 4 accordi mirati alla prevenzione dei rifiuti e al recupero di materia.

- **Accordo Plastica:** per la sperimentazione di modalità operative finalizzate ad incrementare il recupero di materia degli imballaggi in polipropilene e polistirolo provenienti da raccolta differenziata urbana
- **Accordo Grande Distribuzione Organizzata:** per la prevenzione della produzione e al recupero dei rifiuti nel settore della Distribuzione Organizzata
- **Accordo UISP** per la sostenibilità ambientale del mondo dello sport
- **Accordo RAEE** per incrementarne la raccolta differenziata e il recupero



## Il Forum permanente



**Il Forum permanente per l'economia circolare** è uno degli strumenti previsti dalla LR 16/15 dove si afferma che “la Giunta regionale istituisce un Forum permanente per l'economia circolare cui partecipano le istituzioni locali, i rappresentanti della società civile, le organizzazioni economiche di rappresentanza delle imprese e le associazioni ambientaliste, definendo le modalità di partecipazione, anche avvalendosi di appositi strumenti informatici...”.

Il Forum risponde anche ai principi contenuti nel cd. “Pacchetto sull'economia circolare” presentato dalla Commissione europea con l'obiettivo di supportare la transizione delle imprese e dei consumatori europei verso un'economia più circolare e forte, basata sull'uso sostenibile delle risorse.

La Regione ha deciso di avviare il Forum attraverso il **processo partecipato “Chiudi il cerchio”** e l'attivazione della piattaforma ioPartecipo+ che oggi presentiamo.





## Il processo partecipativo «Chiudi il cerchio»



Il processo partecipativo si svilupperà:

- Con forme di partecipazione in presenza, quali l'incontro odierno; saranno organizzati **incontri e workshop** aperti ai diversi portatori d'interessi, con l'utilizzo di metodi di coinvolgimento, ascolto, comunicazione e facilitazione
- Attraverso la piattaforma ioPartecipo+ e **la piazza dedicata** che garantirà la comunicazione e la trasparenza del processo offrendo a tutti la possibilità di partecipare anche online alla discussione
- Mediante azioni di educazione e comunicazione realizzate con il contributo dei Centri regionali di educazione alla sostenibilità





## Come si presenta la Piazza



**ER** Partecipazione

Regione Emilia-Romagna

ioPartecipo+

Accedi e partecipa

### Chiudi il cerchio

APERTA FINO AL 30/06/2017

Si rivolge a

ASSOCIAZIONI AZIENDE CITTADINI ENTI

Economia circolare

CONSULTAZIONE

ATTUAZIONE

La legge regionale 16/2015 prevede l'avvio di un Forum permanente, strumento con cui la Regione promuove le proprie strategie ed azioni sull' economia circolare e consente ai diversi portatori d'interesse di fornire il proprio contributo alle decisioni pubbliche. L'avvio del Forum avviene attraverso il processo partecipativo "Chiudi il cerchio".

Guarda e scarica la [Carta d'identità \(pdf, 172.8 KB\)](#) del processo

**Avvisi**

- 03/09/2016 Il modello di economia circolare in Emilia-Romagna Il 16 settembre a Bologna convegno organizzato dalla Regione
- 08/09/2016 Forum sull'Economia circolare Uno strumento in più per promuovere le politiche all'uso sostenibile delle risorse nella nostra Regione.
- 08/09/2016 Dall'8 all'11 novembre a Rimini torna "Ecomondo" La ventesima edizione della Fiera Internazionale del recupero di materia ed energia e

Chiudi il cerchio

- Avvisi
- Faq
- Documenti
- Eventi
- Forum
- Gallerie multimediali
- Classario
- Sondaggi

Eventi

16/09/2016 Il modello di Economia circolare in Emilia-Romagna - Sala Poggiali - Terza Torre, Regione Emilia-Romagna

Tutti gli eventi >

E' già possibile iscriversi e accedere alla piazza «Chiudi il cerchio»

<http://partecipazione.regione.emilia-romagna.it/iopartecipo/economia-circolare/chiudi-il-cerchio>



**CHIUDI IL CERCHIO**  
Forum permanente  
per l'economia circolare

Una piazza di ioPartecipo+

**ER** Partecipazione



## Economia circolare – il futuro



- Premiare innovazione di prodotto e di processo con **incentivi economici e/o fiscali alle imprese**:
  - **meccanismi di defiscalizzazione** per favorire prevenzione e recupero dei rifiuti
  - **azioni trasversali** che coinvolgono più assessorati **per l'individuazione di strumenti incentivanti** per le imprese
- **Definire Linee guida** per l'identificazione dei **sottoprodotti** da parte delle aziende al fine di favorire la crescita del loro mercato;
- Sviluppare **azioni di educazione e comunicazione diffusa sul territorio** a partire dal **mondo della scuola** realizzate con il supporto dei Centri regionali di educazione alla sostenibilità (CEAS)
- Progettare campagne di informazione a regia regionale con il contributo dei gestori del servizio pubblico per coinvolgere i cittadini.