



COMUNE DI FERRARA

ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

SEDUTA DEL 27 MAGGIO 2013

Convocato il Consiglio Comunale, a termini di legge, in seduta di I invito, con avviso in data **22/5/2013**, n° **40721**, si sono oggi riuniti nella sala delle adunanze alle **ore 15,00** con la Presidenza del Signor COLAIACOVO Francesco - Presidente del Consiglio Comunale – i Signori Consiglieri appresso indicati, assistiti dal Signor FINARDI Dr. Roberto – Segretario Generale del Comune di Ferrara (Classe 1/A).

CONSIGLIERI: assegnati n° **40 + 1** - in carica n° **40 + 1** - intervenuti n° **35**

1. TAGLIANI Tiziano – SINDACO
2. COLAIACOVO Francesco – PRESIDENTE

3. BALESTRA Enrico
4. BARBIRATI Raffaele
5. BIANCHI Ilaria
6. BRAGHIROLI Giannantonio
7. BREGOLA Irene
8. CAVICCHI Francesca
9. CAVICCHI Giovanni
10. CIMARELLI Luca
11. CIVOLANI Daniele
12. CORAZZARI Cristina
13. CRISTOFORI Tommaso

14. DE ANNA Alex
15. DURANTE Enzo
16. FERRARI Annalisa
17. FIORBELLI Donato
18. FORTINI Antonio
19. LEVATO Francesco
20. LUCCI Marco
21. MERLI Simone
22. NARDELLA Luca
23. PAVONI Antonio
24. PORTALUPPI Francesco

25. PULVIRENTI Silvia
26. RESCA Giulia
27. RICCIARDELLI M. Adelina
28. SAINI Federico
29. SASSO Giorgio Scalabrino
30. TAFURO Antonio
31. TALMELLI Alessandro
32. TAVOLAZZI Valentino
33. TOSI Ruggero
34. VACCARI Luca
35. ZARDI Giampaolo

ASSESSORI:

1. MAISTO Massimo
2. MARATTIN Luigi
3. MARESCOTTI Deanna
4. MASIERI Luciano
5. MODONESI Aldo
6. SAPIGNI Chiara

SCRUTATORI NOMINATI: BRANDANI – DURANTE - FERRARI

~~Visto della Ragioneria~~

(O M I S S I S)

Inviata copia:

Affidamento del servizio di gestione del tributo sui rifiuti e sui servizi indivisibili (TARES) ad HERA S.p.A. Gestore del Servizio Rifiuti Urbani ed assimilati (SGRUA) e determinazione delle rate e relative scadenze di versamento TARES, ai sensi dell'art. 10 – comma 2 – del D.L. n. 35/2013.

- Servizio Tributi
- Servizio Ambiente
- HERA S.p.A.
- Ragioneria
- Ufficio Atti Consiglio Comunale

Dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del D.Lgs. n° 267/2000

Il Presidente dà la parola all'Ass. Marattin il quale illustra la pratica in oggetto.

Dichiarata aperta la discussione, si hanno gli interventi dei Cons.ri Tavolazzi (che dà lettura di due Risoluzioni) e la replica dell'Ass. Marattin.

Il resoconto di quanto sopra è riportato nel verbale di questa stessa seduta cui si rinvia.

Quindi il Presidente pone in votazione la sotto riportata Risoluzione n. 1 presentata dal Cons.re Tavolazzi:

Il Consiglio Comunale di Ferrara

Premesso che

- la Tares comporterà un aumento dei costi per famiglie e imprese nel 2013 e probabilmente negli anni successivi;
- il costo di riscossione offerto da Hera, pari a oltre 600 mila euro equivale al costo annuo di 18-20 dipendenti comunali, impegnati a tempo pieno nella gestione integrata del tributo;
- la Tares è appunto un tributo, non una tariffa, la cui riscossione da parte del Comune ha lo scopo di coprire per intero i costi dei servizi rifiuti ed altri indivisibili;
- alcuni Comuni hanno affidato la riscossione a Hera senza oneri economici aggiuntivi a carico dell'ente, oltre a quelli già previsti per la gestione del servizio rifiuti;
- in alcuni Comuni il Pd, partito di maggioranza, ha già espresso l'intenzione di non riaffidare a Hera la riscossione del tributo dopo il periodo transitorio 2013 e di valutare fin da ora se convenga indire una gara per il 2014 o al contrario organizzare il servizio tributi interno all'ente, per la riscossione (il costo in tal caso non sarebbe soggetto a Iva);

Impegna il Sindaco e la Giunta

- ad affidare il servizio di riscossione e recupero crediti a Hera (come descritto in delibera) senza oneri aggiuntivi a carico del Comune e/o dei cittadini, oltre a quelli già previsti dal PEF 2012.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati:

CONSIGLIERI PRESENTI: N° **35**

CONSIGLIERI VOTANTI: N° **35**

VOTI FAVOREVOLI: N° **2** (Cons.ri Bregola e Tavolazzi)

VOTI CONTRARI: N° 24
ASTENUTI: N° **9** (Cons.ri Cavicchi F., Cavicchi G., Cimarelli, De Anna, Fortini, Levato, Saini, Sasso e Zardi)

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama **respinta** la Risoluzione.

Esce il Cons.re Saini – PRESENTI: N. **34**

Quindi il Presidente pone in votazione la sottoriportata Risoluzione n. 2 presentata dal Cons.re Tavolazzi:

Il Consiglio Comunale di Ferrara

Premesso che

- la Tares comporterà un aumento dei costi per famiglie e imprese nel 2013 e probabilmente negli anni successivi;
- il costo di riscossione offerto da Hera, pari a oltre 600 mila euro equivale al costo annuo di 18-20 dipendenti comunali, impegnati a tempo pieno nella gestione integrata del tributo;
- la Tares è appunto un tributo, non una tariffa, la cui riscossione da parte del Comune ha lo scopo di coprire per intero i costi dei servizi rifiuti ed altri indivisibili;
- alcuni Comuni hanno affidato la riscossione a Hera senza oneri economici aggiuntivi a carico dell'ente, oltre a quelli già previsti per la gestione del servizio rifiuti;
- in alcuni Comuni il Pd, partito di maggioranza, ha già espresso l'intenzione di non riaffidare a Hera la riscossione del tributo dopo il periodo transitorio 2013 e di valutare fin da ora se convenga indire una gara per il 2014 o al contrario organizzare il servizio tributi interno all'ente, per la riscossione (il costo in tal caso non sarebbe soggetto a Iva);

Impegna il Sindaco e la Giunta

- a **non** riaffidare la riscossione a Hera per il 2014 e oltre, e fin da ora valutare se convenga indire una gara o in alternativa organizzare internamente all'ente la riscossione del tributo.
-

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati:

CONSIGLIERI PRESENTI: N° **34**

CONSIGLIERI VOTANTI: N° **34**

VOTI FAVOREVOLI: N° **3** (Cons.ri Bregola, De Anna e Tavolazzi)

VOTI CONTRARI: N° **24**

ASTENUTI: N° **7** (Cons.ri Cavicchi F., Cavicchi G., Cimarelli, Fortini, Levato, Sasso e Zardi)

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama **respinta** la Risoluzione.

Il Presidente quindi pone ora in votazione il sottoriportato schema di deliberazione proposto dalla Giunta Comunale:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- l'art. 14 del D.L. n. 201/2011, convertito dalla legge n. 214/2011, nel testo integrato dall'art. 1, comma 387, della Legge n. 228/2012 (Legge di stabilità 2013), ha confermato l'istituzione del tributo sui rifiuti e servizi indivisibili (TARES) dall'1.1.2013, sia per i Comuni a Tariffa di Igiene Ambientale (TIA1 e TIA2) che per quelli a Tassa rifiuti (TARSU), in modo da assicurare la copertura integrale dei costi afferenti al servizio di gestione dei rifiuti, compreso lo spazzamento ed il lavaggio di strade ed aree pubbliche e private soggette ad uso pubblico, nonché dei servizi indivisibili, mediante l'applicazione della maggiorazione di 0,30 €/mq, modificabile in aumento fino a 0,40 €/mq con deliberazione dell'ente locale;
- l'art. 14, comma 35, del suddetto D.L. n. 201/2011 prevede che :
- "i comuni, in deroga all'articolo 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, possono affidare, fino al 31 dicembre 2013, la gestione del tributo o della tariffa di cui al comma 29, ai soggetti che, alla data del 31 dicembre 2012, svolgono, anche disgiuntamente, il servizio di gestione dei rifiuti e di accertamento e riscossione della TARSU, della TIA 1 o della TIA 2.";
- il recente Decreto Legge 08 aprile 2013 n. 35 "cd Sblocca pagamenti della Pubblica Amministrazione" ha stabilito all'art. 10 co. 2° che:
- per il solo anno 2013, in deroga alle previsioni di cui all'art. 14 co. 35 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201 "*la scadenza e il numero delle rate di versamento del tributo sono stabilite dal Comune con propria deliberazione adottata, anche nelle more della regolamentazione comunale del nuovo tributo, e pubblicata, anche sul sito web istituzionale, almeno trenta giorni prima della data di versamento*".,
- la circolare n.1/DF del Ministero Economia e Finanze del 29 aprile 2013, chiarisce alcuni aspetti applicativi del citato art. 10 comma 2° Dl 35/2013, ed, in particolare,

interpreta essere di competenza consiliare la delibera di determinazione del numero e della scadenza delle rate di versamento del tributo;

- il Comune potrà inviare ai contribuenti, ai fini del versamento delle prime due rate del tributo, e, comunque, ad eccezione dell'ultima rata dello stesso, i modelli di pagamento precompilati già in uso e predisposti per il pagamento TIA 1 e TIA 2 o TARSU;
- i predetti versamenti sono scomputati ai fini della determinazione dell'ultima rata dovuta a titolo di TARES per l'anno 2013, che conterrà anche l'addebito della quota relativa ai Servizi Indivisibili.
- i Comuni possono continuare ad avvalersi per la riscossione del tributo dei gestori del servizio rifiuti;
- l'art. 3 comma 2° dello statuto del contribuente (L. 212/2000) prevede che le disposizioni tributarie non possono prevedere in ogni caso adempimenti a carico dei contribuenti la cui scadenza sia fissata anteriormente al 60° giorno della data della loro entrata in vigore o dell'adozione dei provvedimenti di attuazione in esse espressamente previsti;

ATTESO che - le disposizioni dell'art. 10 co. 2° del Decreto Legge n. 35/2013 coordinate con quanto previsto dall'art. 14 co.35 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, hanno lo scopo di assicurare agli Enti Locali l'entrata corrispondente e necessaria a disporre i pagamenti delle prestazioni di servizio rese dai gestori del servizio rifiuti dal 1° gennaio 2013, scongiurando effetti pregiudizievoli per la comunità locale e per le imprese derivanti dalla carenza di liquidità degli Enti Locali. Dette norme, pur non ripristinando l'applicazione del previgente prelievo TIA 2, data la natura tributaria del nuovo tributo sui rifiuti e sui servizi, di seguito denominato TARES, consentono ai Comuni, nelle more dell'approvazione del Regolamento e dell'articolazione Tares, la riscossione del tributo in acconto, - il cui importo è determinato in base all'art. 14 co.35 del D.L.n. 201/2011, commisurandolo all'ammontare del previgente prelievo TIA 2 versato nell'anno 2012, mentre per le nuove occupazioni decorrenti dal 01.01.2013 l'importo delle corrispondenti rate è determinato tenendo conto delle tariffe applicate l'anno precedente. Il pagamento degli acconti avverrà con i sistemi di pagamento previgenti previsti rispettivamente per TIA e/o TARSU, vale a dire mediante bollettino postale, banca e domiciliazione bancaria, su ccp intestato al Gestore del servizio rifiuti che avrà l'obbligo di riversare i versamenti effettuati direttamente al comune su apposito conto dal medesimo indicato e/o a ciò dedicato. Per quanto concerne l'ultima rata Tares 2013, che sarà determinata sulla base delle tariffe Tares adottate, la medesima andrà riscossa a fine dicembre mediante F24 o bollettino di conto corrente postale, unitamente alla maggiorazione standard sui servizi indivisibili pari a 0,30 euro per metro quadrato. Il gestore si farà carico di conciliare i dati dei pagamenti delle prime due rate con quelli finali relativi all'ultima rata secondo modalità che saranno concordate dalle parti nell'atto di affidamento del Servizio;

VERIFICATA l'impossibilità di organizzare e gestire unitamente alle altre attività gestionali proprie del tributo Tares, anche la riscossione del medesimo, attraverso strutture interne all'Ente, in carenza di sufficienti risorse, si valuta l'opportunità di ricorrere all'affidamento esterno e, nello specifico, di avvalersi della facoltà consentita dall'art. 14 del DL 201/2011 e successive modifiche ed integrazioni, ovvero di ricorrere ad affidare direttamente all'attuale gestore del servizio rifiuti anche la riscossione delle rate della TARES, nelle more dell'approvazione del Regolamento TARES e delle relative Tariffe, nonché l'ultima rata a conguaglio, secondo modalità convenute nell'atto di affidamento;

CONSIDERATO che:

- la TIA 2, assunta per la determinazione degli importi degli acconti della TARES 2013, è stata sempre organizzata e gestita dal gestore del servizio rifiuti - HERA SpA - fino al 31.12.2012, sulla base delle tariffe, approvate dalla competente Autorità d'Ambito con propria deliberazione, riapprovate dal Comune con proprio e successivo atto ;
- un eventuale affidamento della riscossione del tributo ad altri soggetti, diversi dal gestore del servizio Rifiuti, vanificherebbe l'obiettivo di anticipare i tempi di riscossione, con possibili ricadute negative anche sul servizio di raccolta e spazzamento dei rifiuti, per effetto dei necessari tempi tecnici di organizzazione del servizio che richiederebbe l'implementazione delle banche dati TIA e lo spostamento del flusso dei pagamenti dei clienti del servizio su altri Conti Correnti rispetto a quelli attuali;
- la gestione del tributo, ivi compresa l'attività di riscossione delle rate TARES sull'attuale ccp intestato ad Hera e riversato al Comune, limitatamente all'anno 2013, comporterebbe un costo concordato non superiore a complessivi € 604.242, a cui si dovrà aggiungere l'IVA dovuta ex lege. Detto costo rientrerebbe, comunque, nei costi già previsti per la gestione del servizio rifiuti nel bilancio di previsione 2013, tenuto conto di quanto previsto nel PEF (Piano Economico Finanziario) approvato dalla competente Autorità d'Ambito ATERSIR;
- l'ultima rata sarà versata mediante F/24 o bollettino di conto corrente postale, secondo le modalità stabilite ex lege, alla fine del mese di dicembre 2013, unitamente alla addizionale sui servizi indivisibili. Il gestore si farà carico di comunicare ai soggetti passivi TARES l'importo dovuto a conguaglio ai fini Tares per l'anno 2013, tenuto conto degli importi in acconto già inviati ai contribuenti tares nelle n. 2 rate precedenti .
- il gestore dovrà agire in conformità a quanto convenuto nell'atto di affidamento, nonchè dovrà rendicontare la propria gestione, in quanto agente contabile che riversa al Comune gli incassi delle prime due rate del tributo Tares e determina l'importo del pagamento finale a conguaglio, incassato dal Comune in occasione dell'ultima rata e comunicato al gestore medesimo ai fini della riconciliazione dei pagamenti dei soggetti passivi Tares;

RILEVATO che:

- HERA SpA con recente nota del 9 maggio 2013, ad integrazione e modifica della precedente n. 500666 del 16 aprile 2013, pervenuta al Comune di Ferrara - Servizio Servizi Tributari - nel corso dell'ultima settimana di aprile 2013, ha espresso la piena disponibilità ad assumere la gestione del Tributo continuando a riscuotere le prime due rate TARES, con scadenza di pagamento rispettivamente alla fine del mese di luglio e del mese di ottobre 2013, nonché l'ultima rata a dicembre 2013, secondo le modalità che saranno stabilite ex lege, e meglio concordate nell'atto di affidamento;
- in attesa della conversione del decreto legge n. 35/2013 nonché di un assetto definitivo, all'esame del Parlamento, del sistema di prelievo relativo al servizio di gestione rifiuti, nelle more dell'approvazione del Regolamento Tares, dell'articolazione Tariffaria e dell'affidamento della riscossione TARES per l'anno 2013 e seguenti, si è ritenuto opportuno avvalersi della facoltà consentita dalla predetta norma, esprimendo l'indirizzo favorevole all'affidamento diretto della gestione del tributo all'attuale Gestore del Servizio Rifiuti (Hera SPA), in conformità alla convenzione di affidamento che si andrà a stipulare, ivi compresa l'emissione e riscossione delle rate in acconto della TARES, nonchè l'ultima rata a conguaglio per l'anno 2013 – determinando le scadenze delle rate di pagamento Tares come di seguito indicato:

- **1° rata** , comprensiva del pagamento in acconto del primo quadrimestre (gennaio febbraio, marzo aprile 2013), scadente alla fine del mese di luglio 2013;
- **2° rata** , comprensiva del pagamento in acconto del 2° quadrimestre (maggio, giugno, luglio agosto, 2013) scadente alla fine del mese di ottobre 2013;
- **3° ed ultima a rata** a fine dicembre 2013, relativa all'ultimo quadrimestre (settembre, ottobre, novembre, dicembre 2013) a conguaglio, secondo le modalità che saranno stabilite ex lege;

DATO ATTO che:

- con successivi atti dirigenziali, si procederà sia all'affidamento diretto al Gestore, che agirà, limitatamente all'anno 2013 oggetto di affidamento, come concessionario della gestione del tributo Tares, sia alla regolazione dei rapporti relativi alla fatturazione dei pagamenti per il servizio rifiuti, di competenza del Servizio Ambiente;
- qualora successivamente all'adozione della presente delibera dovesse intervenire una modifica normativa utile a mantenere, anche per 2013, il previgente regime di prelievo sui rifiuti, fondato sulla TIA 2 e sulla conseguente imputazione di costi e ricavi del servizio in capo al soggetto gestore, verranno valutate, concordate e, se del caso, modificate o annullate le determinazioni adottate in materia;
- il presente atto non comporta impegno di spesa, rientrando l'importo concordato per l'attività concessa in affidamento già nelle previsioni di bilancio 2013 ai fini Tares;

TUTTO CIÒ premesso e considerato;

VISTI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dal Dirigente Responsabile del Servizio Finanziario, in ottemperanza all'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, in quanto la determinazione delle rate attiene all'ordinamento ed all'applicazione del tributo Tares;

RICHIAMATA la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000;

SENTITE la Giunta Comunale e la 1^a Commissione Consiliare;

DELIBERA

- di accogliere la facoltà prevista ex lege, di affidare, limitatamente all'anno 2013 ad Hera S.p.A., nelle more dell'approvazione del Regolamento Tares e dell'articolazione Tariffaria per l'anno 2013, la gestione del tributo Tares, ivi compresa l'attività di emissione e riscossione delle prime rate TARES nonché l'ultima rata con indicato l'importo a conguaglio da versare, ai sensi del combinato disposto delle citate disposizioni di cui all'art. 14, comma 35, del suddetto D.L. n. 201/2011 e dell'art. 10 comma 2 - lett. g) del D.L. n.35/2013;

- di stabilire :

- in numero 2 (due), le rate (in acconto) del tributo TARES per la quota rifiuti, che il Gestore HERA spa è autorizzato ad emettere e riscuotere per conto del Comune, relative al servizio di competenza rispettivamente del 1° e 2° quadrimestre 2013, con scadenza di pagamento rispettivamente a fine del mese di luglio e del mese di ottobre

2013, da effettuarsi mediante le modalità di pagamento previste nel 2012 per il previgente prelievo TIA2 (bollettino postale, banca e domiciliazione bancaria), nonché la terza ed ultima rata Tares a conguaglio, scadente a fine dicembre 2013, secondo le modalità che saranno stabilite ex lege;

- che l'importo delle rispettive rate del tributo, in attuazione all'art. 14, comma 35 del D.L. n. 201/2011, è commisurato all'ammontare TIA di competenza del cliente per l'anno 2012, nel quale è incorporata l'IVA relativa al servizio rifiuti in quanto costo del servizio medesimo, mentre per le nuove occupazioni dal 01.01.2013, l'importo delle corrispondenti rate sarà determinato tenendo conto delle tariffe applicate nell'anno precedente, salvo conguaglio.
- l'obbligo in capo al gestore HERA SPA di riversare rimborsare al Comune pro – rata l'incasso del tributo ogni 15 gg, nel Conto di Tesoreria comunicato e/o in altro conto a ciò dedicato, nonché del rendiconto relativo a ciascuna rata per gli avvisi emessi, per gli incassi e le morosità;

- di demandare al dirigente competente l'adozione dell'atto di affidamento della gestione in questione nonché la stipula della relativa convenzione da effettuarsi con determinazione a contrarre ai sensi dell' art. 192 del Testo Unico Enti Locali;

- di rinviare ad eventuali e successivi atti, se ritenuti opportuni e/o necessari anche per modifiche successive intervenute ex lege, ogni ulteriore determinazione in materia di TARES ai sensi di legge, per quanto di competenza;

- di dare atto che il responsabile di procedimento è la Dirigente responsabile del Servizio Servizi Tributari, Dott.ssa P. Pellegrini.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati:

CONSIGLIERI PRESENTI: N° **34**

CONSIGLIERI VOTANTI: N° **34**

VOTI FAVOREVOLI: N° **29**

VOTI CONTRARI: N° **2** (Cons.ri Cavicchi F. e Cavicchi G.)

ASTENUTI: N° **3** (Cons.ri Bregola, De Anna e Tavolazzi)

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama approvata la deliberazione nel preciso testo soprariportato.

Il Presidente propone, poi, al Consiglio Comunale, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 – comma 4 – D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati:

CONSIGLIERI PRESENTI: N° 34

CONSIGLIERI VOTANTI: N° 34

VOTI FAVOREVOLI: N° 29

VOTI CONTRARI: N° --

ASTENUTI: N° 5 (Cons.ri Bregola, Cavicchi F., Cavicchi G., De Anna e Tavolazzi)

Il Presidente proclama l'esito della votazione e, conseguentemente, l'immediata eseguibilità dell'adottata deliberazione.

**Il Segretario Generale
FINARDI Dr. Roberto**

**Il Presidente del Consiglio Comunale
COLAIACOVO Dr. Francesco**

Escono il Sindaco e i Cons.ri Braghiroli, Corazzari e Talmelli - **PRESENTI: N° 30**

