



COMUNE DI FERRARA

ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

SEDUTA DEL 4 LUGLIO 2016

Convocato il Consiglio Comunale, a termini di legge, in seduta di I invito, con avviso in data **30/6/2016**, n° **74629/16** si sono oggi riuniti nella sala delle adunanze alle **ore 15,30** con la Presidenza del Signor CALO' Dr. Girolamo –Presidente del Consiglio Comunale - i Signori Consiglieri appresso indicati, assistiti dalla Signora CAVALLARI Dr.ssa Ornella – Segretario Generale del Comune di Ferrara (Classe 1/A).

CONSIGLIERI: assegnati n° **32 + 1** – in carica n° **32 + 1** – intervenuti n° **22**

1. CALO' Girolamo – PRESIDENTE CONSIGLIO COMUNALE

2. ANSELMI Vittorio

3. BALBONI Federico

4. BARALDI Iliara

5. BAZZOCCHI Alessandro

6. BOVA Alberto

7. CAVICCHI Giovanni

8. CORAZZARI Cristina

9. CRISTOFORI Tommaso

10. FACCHINI Fausto

11. FEDELI Silvia

12. FINCO Renato

13. FIORENTINI Leonardo

14. FOCHI Claudio

15. GUZZINATI Vito

16. MARESCA Dario

17. MORGHEN Iliara

18. SIMEONE Sergio Mariano

19. SORIANI Elisabetta

20. TOSI Ruggero

21. VITELLETTI Bianca Maria

22. VITELLIO Luigi

ASSESSORI:

1. FERRI Caterina

2. FUSARI Roberta

3. MAISTO Massimo

4. MERLI Simone

5. MODONESI Aldo

6. SAPIGNI Chiara

7. SERRA Roberto

8. VACCARI Luca

SCRUTATORI NOMINATI: ANSELMI – FINCO - SORIANI

Visto della Ragioneria

Dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del D.Lgs. n° 267/2000

(O M I S S I S)

Modifica ed integrazione della delibera di Consiglio Comunale P.G. n. 120451/15 con cui sono stati approvati nuovi Regolamenti per la gestione degli alloggi ERP.

Inviata copia:

- Servizio Patrimonio / Genesini
- Servizio Patrimonio – Ufficio Gestione Alloggi / Chiarini
- Ass. Sapigni
- Ragioneria
- URP
- Sindacati
- ASP
- ACER

Il Presidente dà la parola all'Ass. Sapngi la quale illustra la pratica in oggetto.

Dichiarata aperta la discussione si hanno gli interventi per dichiarazione di voto dei Cons.ri Bazzocchi, Facchini e Bova.

Il resoconto di quanto sopra è riportato nel verbale di questa stessa seduta cui si rinvia.

Quindi il Presidente pone in votazione il sottoriportato schema di delibera proposto dalla Giunta Comunale:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 120451/15 sono stati approvati i nuovi Regolamenti in materia di gestione del patrimonio di edilizia residenziale pubblica;
- con il medesimo atto si è deciso di differenziare la data di entrata in vigore dei medesimi, in quanto sono entrati in vigore dalla pubblicazione della delibera (14/01/2016) tutti i nuovi regolamenti ad eccezione di quello in materia di assegnazione degli alloggi ERP, la cui entrata in vigore era prevista partire dal 1° aprile 2016;
- lo “slittamento” del termine iniziale di entrata in vigore del Regolamento di assegnazione era legato alla necessità di consentire:
 - l'ultimazione delle assegnazioni degli alloggi abbinati con la 27° graduatoria, approvata con Determina P.G. 59259/2015 e poi rettificata con Determina P.G. 1843/2016;
 - l'ultimazione della raccolta delle domande di assegnazione da inserire nella 28° graduatoria (termine finale di raccolta: 31/12/2015);
 - la predisposizione e la conseguente approvazione della 28° graduatoria di assegnazione, l'ultima da effettuarsi con le condizioni di punteggio di cui al Regolamento di assegnazione del 2014;
 - la approvazione di un apposito bando per la raccolta – dall'entrata in vigore del nuovo regolamento di assegnazione 2016 - delle nuove domande di assegnazione da inserire nella 29° graduatoria di assegnazione, da punteggiare in base alle nuove condizioni di punteggio.

DATO ATTO che:

- in data 29/02/2016 sono state pubblicate le Sentenze del Consiglio di Stato, IV Sezione, n. n. 838/841/842;
- con dette sentenze, il Consiglio di Stato in data 29/2/2016 ha dichiarato l'illegittimità del DPCM n.159/2013 (fonte normativa in materia di ISE ISEE) nella parte in cui ha considerato la disabilità alla stregua di una fonte di reddito;

- con tale pronuncia si è aperta una serie di problemi conseguenti relativi sia alle ISEE 2015 (in base alle quali sono state fatte le domande di assegnazione incluse nella 27° graduatoria) sia alle nuove ISEE 2016 (per le quali ci si chiede se dovranno essere ricalcolate);

- alla data del 29/02/2016 non erano ancora stati completati da ASP gli abbinamenti nucleo alloggio/relativi alla 27° graduatoria;

- con proprio orientamento, espresso nella seduta del 31/03/2016, il Tavolo Territoriale di Concertazione delle Politiche Abitative – che raggruppa tutti i comuni della Provincia ed al quale partecipano sia ACER - quale Ente Gestore del patrimonio erp – sia le Parti Sociali – ha proposto, al fine di continuare a rispondere alle istanze di disagio abitativo e di evitare occupazioni abusive:

a) ai Comuni che abbiano graduatorie approvate ante 29/02/2016 (ante sentenze Consiglio di Stato)

→ di continuare ad effettuare il sostegno all'emergenza abitativa ai nuclei che la richiedono e che abbiano i requisiti previsti dal relativo regolamento comunale;

→ di continuare ad effettuare le assegnazioni degli alloggi ERP definitivi ai nuclei utilmente posizionati nelle graduatorie di assegnazione approvate prima del 1° marzo 2016;

b) ai Comuni che non abbiano graduatorie approvate ante 29/02/2016 (post sentenze Consiglio di Stato)

→ sospendere la formazione della graduatoria di assegnazione, in attesa delle indicazioni della Regione, cui occorre indirizzare apposito quesito su come gestire questa fase transitoria in attesa di un intervento del Governo, e, nel frattempo, per evitare possibili occupazioni degli alloggi disponibili e temporaneamente vuoti in attesa di assegnazione, prevederne l'utilizzo per le mobilità;

→ introdurre - con apposita deliberazione di Consiglio Comunale – apposite specifiche all'art. 3 del Regolamento di assegnazione che consentano di far luogo ad assegnazioni temporanee, in attesa di acquisire le nuove dichiarazioni ISEE.

- con il succitato orientamento del 31/3/2016, il Tavolo Territoriale di Concertazione ha dato mandato alla Presidente di porre alla RER formale quesito in ordine alla correttezza dell'indirizzo interpretativo dato nonché in ordine agli adempimenti indicati dalla stessa nelle more della ridefinizione del DPCM 159/2013 da parte del Legislatore nazionale; quesito questo posto già al Dirigente del servizio AA.GG. della RER dal Comune di Ferrara nello scorso mese di aprile e ad oggi non ancora riscontrato.

CONSIDERATO che:

- la Giunta, in ottemperanza al sopraccitato orientamento, ha deciso per il Comune di Ferrara – con proprio atto di indirizzo assunto con P.G. 35202/2016, previo parere favorevole espresso dal Segretario Generale:
 - di continuare nell'iter procedurale di assegnazione degli alloggi ers (43 alloggi di Via G. Bianchi);
 - di continuare ad effettuare le assegnazioni degli alloggi erp ai nuclei inseriti nella 27° graduatoria (in quanto approvata anteriormente alle Sentenze del Consiglio di Stato del 29/02/2016) con punteggio utile all'abbinamento, in attesa di avere dalla RER formali indicazioni procedurali in ordine alle attività da porre in essere a seguito alle citate sentenze del Consiglio di Stato e previa verifica del fatto che nessun nucleo in possesso della condizione di punteggio A16 (legata alla disabilità) sia stato escluso dalla graduatoria per un 'ISE ISEE troppo elevata ovvero che nessun nucleo (sempre in possesso della condizione di punteggio A16) si trovi in posizione non utile per l'abbinamento per non aver conseguito il punteggio massimo nelle condizioni di punteggio legate al valore dell'ISE ISEE;
 - di continuare ad effettuare il sostegno all'emergenza abitativa, secondo le modalità previste dal vigente Regolamento;

fermo restando che in tutti i casi di assegnazione/sostegno la verifica dei requisiti di accesso all'erp - previsti dalla DAL 15/2015 - sarà effettuata:

- preventivamente per quanto riguarda la residenza triennale in Regione ER e l'impossidenza secondo quanto previsto dalla DAL 15/2015;
- successivamente, in modo puntuale per ogni assegnatario, per quanto riguarda il valore dell'ISE ISEE una volta che la RER abbia dato le indicazioni procedurali richieste, ovvero una volta che il Legislatore nazionale abbia provveduto in merito alle modifiche normative nel senso indicato dal Consiglio di Stato.

CONSIDERATO altresì che:

- è stata recentemente approvata dal Parlamento la L.89/2016 (pubblicata sulla G.U. n. 124 del 28/5/2016) con cui è stata disposta la conversione in legge con modifiche del DL Scuola (decreto n.42/2016);
- nella legge di conversione, il Governo ha introdotto un apposito emendamento (art. 2 – sexies C. 3822) finalizzato a recepire le sentenze del Consiglio di Stato del 29/02/2016;
- è stata quindi predisposta, per l'ISE ISEE, una “soluzione ponte” nelle more dell'adozione delle modifiche (*prevista non prima di fine anno*) al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 5 dicembre 2013, n. 159;
- l'art. 2 sexies introdotto con la legge di conversione, prevede di escludere dal reddito disponibile i trattamenti assistenziali, previdenziali e indennitari, comprese le carte di debito, a qualunque titolo percepiti da amministrazioni pubbliche in ragione della condizione di disabilità, laddove non rientranti nel reddito complessivo ai fini IRPEF;

il punto 3 della lettera b) del citato art. 2 sexies, prevede che - entro 30 gg dall'entrata in vigore delle nuove normative statali - gli Enti, che disciplinano l'erogazione delle prestazioni sociali agevolate, adottino specifici atti normativi, necessari all'erogazione delle nuove prestazioni in conformità con le disposizioni nazionali;

fino a tale data, restano salve le prestazioni sociali agevolate in corso di erogazione.

RITENUTO:

✓ di dare atto della situazione di difficoltà nella quale si trova il Comune di Ferrara, insieme agli altri Comuni della Regione, per quanto riguarda la gestione degli ingressi nell'edilizia residenziale pubblica, dopo le sentenze del Consiglio di Stato del 29/02/2016;

✓ di dare atto che - nell'attesa dell'adozione da parte del Comune, degli atti normativi necessari ad adeguare l'erogazione delle nuove prestazioni sociali agevolate alle disposizioni nazionali come previste dalla legge di conversione del DL Scuola (L. 89/2016) - è opportuno continuare a far luogo alle assegnazioni di alloggi erp in base alla 27° graduatoria in quanto trattasi di prestazioni sociali in corso di erogazione per le quali sono già stati predisposti i relativi abbinamenti nucleo-alloggio;

✓ di dare atto altresì che - sempre nelle more dell'adozione da parte del Comune, degli atti normativi necessari ad adeguare l'erogazione delle nuove prestazioni sociali agevolate alle disposizioni nazionali come previste dalla legge di conversione del DL Scuola (L.89/2016) - sia necessario precisare come:

sarà posticipata l'uscita della 28° graduatoria di assegnazione (per la quale saranno, comunque, a disposizione per l'abbinamento gli alloggi e.r.p. recuperati con i lavori finanziati con la DGR 873/20215, linea a) di finanziamento, alla quale il Comune ha acceduto con DGC 28166/2016);

la punteggiatura delle domande inserite nella 28° graduatoria avverrà in base alle disposizioni contenute nel Regolamento di Assegnazione approvato con DCC 20593/2014, in quanto trattasi di domande presentate entro il 31/12/2015, data alla quale tale Regolamento era vigente;

sarà posticipata l'entrata in vigore del nuovo Regolamento di assegnazione.

RITENUTO quindi:

✓ di dover - a tal fine - introdurre delle precisazioni al testo della DCC 120451/2015, con la quale sono stati approvati i vigenti regolamenti comunali in materia di erp e con la quale è stato previsto che:

il nuovo regolamento di assegnazione entra in vigore dal 1° aprile 2016 (punto 6 del deliberato);

la graduatoria per l'assegnazione degli alloggi erp vigente all'atto di esecutività della presente deliberazione (cioè la 27°), predisposta ai sensi del Regolamento di assegnazione del 2014, resta valida ed efficace fino all'approvazione dell'aggiornamento successivo (punto 7 del deliberato);

✓di dover altresì intervenire anche in ordine ai tempi di uscita del Bando per la raccolta delle nuove domande di assegnazione (da punteggiare – come da punto 8 del deliberato - ai sensi del nuovo Regolamento di assegnazione approvato con DCC 120451/2015) nel senso di autorizzare la posticipazione del medesimo, in quanto le domande da accogliere dovranno essere accompagnate dalla giusta documentazione attestante la condizione reddituale del nucleo come da indicazioni fornite dal Governo con la legge di conversione del DL scuola 42/2016 (L.89/2016);

✓di dover autorizzare di conseguenza ASP, che per conto del Comune di Ferrara giusta DGC 42779/2012 svolge le funzioni amministrative in materia di raccolta ed istruttoria delle domande di assegnazione, a sospendere il ricevimento delle richieste di assegnazione di alloggio erp che non siano presentate in ottemperanze alle istruzioni che verranno fornite dall'apposito Bando.

Tutto ciò premesso, considerato e ritenuto.

RICHIAMATI:

✓la Delibera del Consiglio Comunale P.G. 117813/2014 approvata il 20/04/2015 con la quale è stata approvata la concessione ad ACER Ferrara della gestione del patrimonio di edilizia residenziale pubblica del Comune di Ferrara per il periodo 2015-2019 con possibilità di proroga sino al 2024.

✓la Delibera del Consiglio Comunale P.G. 120451/2015 con cui sono stati approvati i nuovi regolamenti in materia di edilizia residenziale pubblica;

✓la DGC 42779/2012 con la quale sono state conferite – sino al 31/12/2016- ad ASP le funzioni amministrative in materia di gestione delle domande di sostegno all'emergenza abitativa nonché in materia di raccolta ed istruttoria delle domande di assegnazione degli alloggi erp.

✓l'orientamento, espresso nella seduta del 31/03/2016, dal Tavolo Territoriale di Concertazione delle Politiche Abitative;

✓l'orientamento della Giunta assunto con P.G. 35202/2016;

✓la legge di conversione del DL scuola (L.89/2016) in corso di pubblicazione sulla GU n. 124 del 28/5/2016, art. 2 sexies.

VISTA la L.R. n. 24/2001 e successive modifiche e integrazioni;

VISTI i nuovi Regolamenti in materia di alloggi ERP approvati con DCC 120451/2015.

VISTO il parere favorevole espresso rispettivamente dalla Dirigente del Servizio Patrimonio, proponente, in ordine alla regolarità tecnica e dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile (art. 49 I comma D.Lgs. 267/2000).

VISTO l'art. 42 del D.Lgs. 267/2000.

SENTITE la Giunta Comunale e la 3^a Commissione Consiliare.

SENTITE le OO.SS. maggiormente rappresentative ed il Terzo Settore.

VISTO il parere favorevole dei Revisori dei Conti in data 8/6/2016;

DELIBERA

- per i motivi e le precisazioni in premessa indicate,

1. di modificare la propria Delibera P.G. 120451/2015 nel senso di

1a. variare il punto 6 del deliberato, abrogando la precedente disposizione e sostituendola con la seguente: *che l'entrata in vigore del nuovo Regolamento di assegnazione sia posticipata al momento dell'entrata in vigore della normativa comunale di adeguamento prevista dall'art. 2 sexies della legge di conversione del DL 42/2016 (L.189/2016);*

1.b introdurre il seguente capoverso

punto 6 bis: il nuovo Regolamento di assegnazione andrà a valere per la 29° graduatoria; le assegnazioni della 27° graduatoria e della 28° graduatoria (con le relativa predisposizione) potranno essere effettuate ancora in applicazione del Regolamento di assegnazione approvato con DCC 20593/2014 in quanto hanno a riferimento domande pervenute ante 1/1/2016;

2. di autorizzare nel frattempo

✓la prosecuzione dell'iter procedurale di assegnazione degli alloggi ers (43 alloggi di V. G. Bianchi);

✓ la prosecuzione delle assegnazioni degli alloggi erp ai nuclei inseriti nella 27° graduatoria (in quanto approvata anteriormente alle Sentenze del Consiglio di Stato del 29/02/2016) con punteggio utile all'abbinamento, in attesa dell'approvazione della 28° graduatoria;

✓la prosecuzione del sostegno all'emergenza abitativa, secondo le modalità previste dal vigente Regolamento approvato con DCC 42585/2013 e ss.mm.ii;

3. di precisare che la prosecuzione delle attività di cui sopra avrà luogo previa verifica dei requisiti di accesso all'erp - previsti dalla DAL 15/2015 - verifica che sarà effettuata:

preventivamente per quanto riguarda la residenza triennale in Regione ER e l'impossidenza secondo quanto previsto dalla DAL 15/2015;

successivamente, in modo puntuale per ogni assegnatario, per quanto riguarda il valore dell'ISE ISEE da valutare secondo le indicazioni date dal Governo con la legge di conversione del DL scuola (L. 89/20216);

4. di dare atto che - in attesa dell'adozione da parte del Comune, degli atti normativi necessari ad adeguare l'erogazione delle nuove prestazioni sociali agevolate alle

disposizioni nazionali come previste dalla legge di conversione del DL Scuola (L.89/2016) — sarà posticipata l'uscita del Bando per la raccolta delle nuove domande di assegnazione da punteggiare ai sensi del Regolamento di assegnazione approvato con DCC 120451/2015 e da inserire nella 29° graduatoria di assegnazione;

5. di dare atto che sarà posticipata l'uscita della 28° graduatoria di assegnazione (per la quale saranno, comunque, a disposizione per l'abbinamento gli alloggi e.r.p. recuperati con i lavori finanziati con la DGR 873/20215, linea a) di finanziamento, alla quale il Comune ha acceduto con DGC 28166/2016) in attesa dell'adozione da parte del Comune, degli atti normativi necessari ad adeguare l'erogazione delle nuove prestazioni sociali agevolate alle disposizioni nazionali come previste dalla legge di conversione del DL Scuola (L. 89/2016);

6. di dare atto che responsabile del procedimento è la Dott.ssa Alessandra Genesini Dirigente del Servizio Patrimonio.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati:

CONSIGLIERI PRESENTI: N° **22**

CONSIGLIERI VOTANTI: N° **22**

VOTI FAVOREVOLI: N° **20**

VOTI CONTRARI: N° --

ASTENUTI: N° **2** (Cons.ri Anselmi e Cavicchi)

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama approvata la deliberazione nel preciso testo soprariportato.

Escono i Cons.ri Corazzari e Fiorentini ed entra il Cons.re Zardi – PRESENTI: N° **21**

Quindi il Presidente propone al Consiglio di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 – comma 4 – del D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati:

CONSIGLIERI PRESENTI: N° 21

CONSIGLIERI VOTANTI: N° 21

VOTI FAVOREVOLI: N° 18

VOTI CONTRARI: N° 1 (Cons.re Zardi)

ASTENUTI: N° 2 (Cons.ri Anselmi e Cavicchi)

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama l'immediata eseguibilità dell'adottata deliberazione.

Il Segretario Generale
CAVALLARI Dr.ssa Ornella

Il Presidente del Consiglio Comunale
CALO' Dr. Girolamo

Escono i Cons.ri Calò (sostituito dal Cons.re Zardi nelle funzioni di Presidente) e Baraldi ed entrano i Cons.ri Fiorentini, Fornasini, Rendine, Turri e Vignolo – **PRESENTI: N° 24**

